



# Guía básica para la construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios



Herramienta que  
permite a las  
comunidades llevar a  
cabo una gestión de  
riesgos participativa



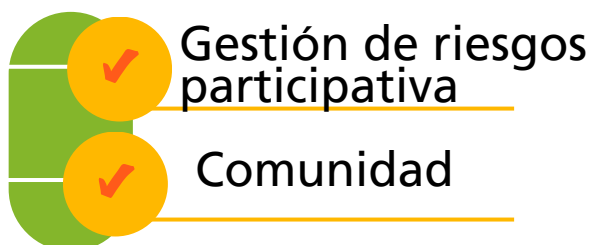
# Guía básica para la construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios

Observatorio  
Nacional de la  
Crisis Climática

Esta guía básica se propone en base al Manual para la Construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios, como estrategia para la Adaptación y Mitigación del Cambio Climático (Lucía Barboza, FUNDAMBIENTE, MINEC, 2022), como una herramienta que permita a las comunidades llevar a cabo una gestión de riesgos participativa, en base a la identificación de amenazas, vulnerabilidad y por ende los riesgos de origen climático a los que se encuentran expuestas; además, permite obtener una representación gráfica o incluso maquetas con las características de las comunidades que contribuye en la prevención y saber actuar antes, durante y después de un evento climático adverso que comprometa la población. Los mapas de riesgo comunitarios representan una herramienta fundamental para la prevención y resiliencia de las comunidades en el proceso de hacer frente a la variabilidad climática; siendo una estrategia de adaptación al cambio climático reconocida nacional e internacionalmente.



El objetivo principal es contribuir en la resiliencia y capacidad adaptativa de las comunidades venezolanas, a través de la participación y construcción colectiva de mapas de riesgos que permitan una gestión integral de los efectos adversos del cambio climático.



visita nuestra pagina web

[www.minec.gob.ve](http://www.minec.gob.ve)



Ve a nuestro Instagram

@oncc\_ve @minec.oficial

# Paso a Paso del proceso colectivo de construcción de mapas de riesgos comunitarios

Observatorio  
Nacional de la  
Crisis Climática

## 01 Organización previa

### Identificación de actores claves

- Miembros de Organizaciones Comunales.
- Líderes Comunitarios.
- Movimientos Sociales.
- Grupos Organizados de la comunidad.
- Autoridades Locales.
- Autoridades de seguridad y prevención.
- ONG que prestan servicios en la comunidad.
- Personal profesional de instituciones públicas o privadas.
- Personal de Salud.
- Cualquier otra persona que quiera participar y pueda hacer aportes.
- Grupos de rescate o brigadas de diferentes índole

### Reunión previa con actores involucrados

- Presentación de plan de construcción colectiva: Conceptos claves, Objetivo, Meta y Utilidad de los Mapas de Riesgos Comunitarios.
- Se discute acerca de los conceptos claves para la construcción de mapas de riesgo comunitarios.
- Establecer medios de convocatoria comunitaria para el Taller de Construcción.
- Definir lugar, fecha y hora de desarrollo del Taller de Construcción.
- Pre-organizar rutas de recorridos de campo que permitan contribuir en la construcción de los Mapas de Riesgos Comunitarios.

### Obtención de información

- Diseño de Instrumentos de recolección de Información.
- Censo comunitario por sector o comunidad (anexo N°1).
- Croquis de la comunidad.
- Imagen satelital impresa en tamaño grande (Descargada desde Internet).
- Recolección de materiales necesarios

### Obtención de materiales y suministros

- Láminas de papel bond, acetatos y hojas de reciclaje.
- Lápices, marcadores indelebles y marcadores de pizarra de varios colores.
- Cinta adhesiva, pega, tijeras y reglas.
- Símbolos (para ello se anexa la simbología recomendada en el presente manual, sin embargo, puede ser adaptada por la comunidad).





# Paso a Paso del proceso colectivo de construcción de mapas de riesgos comunitarios

Observatorio  
Nacional de la  
Crisis Climática

## 02 Desarrollo del Taller

### Reunión comunitaria

- Presentación de plan de construcción colectiva: Conceptos claves, Objetivo, Meta y Utilidad de los Mapas de Riesgos Comunitarios.
- Discutir acerca de los conceptos claves para la construcción de mapas de riesgo comunitarios.
- Presentación del mapa base o croquis de la comunidad, para visualizar e identificar lugares claves.
- Identificar y listar los tipos de amenazas a las que está expuesta la comunidad, así como la frecuencia de ocurrencia (aplicar instrumento de planificación).
- Usa los acetatos para colorear los sectores por niveles de amenaza identificados previamente (anexo N°2).
- En base al censo comunitario, identificar en el mapa base o croquis de la comunidad los sectores y su población más vulnerable: mujeres embarazadas, niños y niñas, personas con discapacidad y personas de tercera edad (aplicar instrumento de planificación).
- Usa los acetatos para colorear los sectores por niveles de vulnerabilidad identificados previamente (anexo N°3 y anexo N°4).
- Identificar en el mapa base o croquis de la comunidad infraestructuras como: escuelas, centros de salud, servicios públicos (electricidad, agua, recolección de desechos), espacios de prevención y seguridad (Bomberos, Protección Civil, Policía, otros), centros deportivos, entre otros.

### Recorridos de campo con la comunidad:

- Realizar recorridos en el área a representar en los Mapas de Riesgos Comunitarios, en compañía de la comunidad y los actores claves.
- 10. Identificar los diferentes escenarios de riesgos presentes.
- Identificar el estado de la vialidad, taludes, infraestructuras, cuerpos de agua, entre otros.
- Durante los recorridos aplicar instrumentos de recolección de información





# Construcción del Mapa de Riesgo: comunitaria

- Es importante que cada quien exprese su opinión y finalmente llegar a acuerdos en la construcción del mapa.
- Elaborar colectivamente el mapa de riesgos usando lo reflejado en el Croquis de la comunidad o Imagen satelital impresa en tamaño grande y lo dibujado en el acetato sobre las amenazas y la vulnerabilidad, para ello:
  1. *Identificamos el título del mapa, los datos de la comunidad y señalamos el norte geográfico (anexo N°5).*
  2. *Dibujar las calles con sus nombres y elementos resaltantes del lugar, luego procedemos a dibujar las casas, escuela, CDI, y otras edificaciones del ámbito geográfico, finalmente, se dibujan todos los elementos naturales: flora, hidrografía, taludes, etc. 10*
  3. *Con los acetatos y la matriz de doble entrada (anexo N°6) realiza el análisis de la vulnerabilidad y amenaza para establecer los niveles de riesgo del sector.*
  4. *Con colores según este manual indica en el mapa las zonas de riesgo muy alto (rojo) alto (naranja), medio (amarillo), bajo (verde).*
  5. *Una vez que ya se tienen delimitadas las zonas de riesgo, ahora se tendrán que ubicar las zonas de seguridad, tales como refugio temporal, rutas de evacuación, puntos de reunión, entre otros (anexo N°7)*
- Exponer el mapa elaborado a toda la comunidad para su validación. En caso de no ser aprobado tendrán que realizarse las observaciones correspondientes y presentarse nuevamente para su validación.

- El mapa original tiene que ser colocado en un lugar visible para toda la comunidad ya sea la escuela, la iglesia, la agencia municipal o el centro de salud.
- La versión definitiva que resulte de la socialización debe ser reproducida fielmente y enviada a las autoridades pertinentes, como alcaldía, cuerpo de protección civil, entre otros.
- El mapa tendrá que ser actualizado cada dos años, sin embargo, si antes de que transcurra este tiempo se identifica un nuevo riesgo o se presentó un evento adverso, así como la construcción de una obra importante que haya modificado el entorno, se tiene que actualizar el mapa nuevamente.



# Atención de las emergencias y desastres

Observatorio  
Nacional de la  
Crisis Climática

La fase posterior a la realización y validación del Mapa de Riesgo Comunitario, es la construcción de una serie de propuestas concretas para enfrentar los riesgos y disminuir las vulnerabilidades, reflejado en un plan comunitario para la prevención y atención de las emergencias. Este plan debe elaborarse en conjunto con las autoridades, en el que se establezcan por ejemplo mecanismos para la señalización de las amenazas, rutas de evacuación y espacios seguros, así como los proyectos de mitigación, adaptación y monitoreo.



## Instrumentos de recolección de datos

### Anexo N°1. Instrumento para la recolección de datos demográficos

| N° | Familia | Ubicación | N° de integrantes | Niños de 0 a 2 años | Niños de 3 a 5 años | Niños de 6 a 12 años | Personas de 13 a 60 años | Adultos mayores de 60 años | Personas diverso funcional | Mujeres embarazadas |
|----|---------|-----------|-------------------|---------------------|---------------------|----------------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------|
| 1  |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
| 2  |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
|    |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
|    |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
|    |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
| 50 |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
| 51 |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |
| 52 |         |           |                   |                     |                     |                      |                          |                            |                            |                     |

Fuente: Manual para la Construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios (2022).

### Anexo N°2. Cuadro para identificar los niveles de amenaza en los sectores de la comunidad

| Amenaza       | Niveles de amenaza                                                                                                                                   |                                                                                                                  |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | Baja                                                                                                                                                 | Media                                                                                                            | Alta                                                                                                  | Muy Alta                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Inundación    | Zonas de pendiente muy inclinada; muy alejadas de ríos, lagunas, otros. No se enloda o almacena las lluvias. Zonas con protección ante inundaciones. | Zona de pendiente inclinada. Suelos aptos para expansión urbana.                                                 | Zona de pendiente moderada a ligeramente inclinadas. Ante un evento extremo esta podría ser inundada. | Zonas planas; cerca de ríos, lagunas; se enloda y almacena las lluvias incrementando el nivel de agua. Zonas frecuentemente inundables, sin protección.                                                                                                                    |
| Deslizamiento | Zonas de pendientes plana, alejadas de las orillas de los ríos. Terrenos secos, poca o nula presencia de aguas circulando por el terreno.            | Zonas de pendiente moderada a ligeramente inclinadas. Base de laderas poco desgastadas. Suelos con poca humedad. | Zonas de pendientes inclinadas. Presencia moderada de grietas en las zonas altas de laderas.          | Zonas de pendientes muy inclinadas con desniveles, hundimientos, grietas, surcos, presencia de árboles, postes de luz inclinados. Presencia de agua circulando por la superficie del terreno. Zona de antiguos deslizamientos que se activan ante la presencia de lluvias. |

Fuente: Manual para la Construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios (2022).

### Anexo N°3. Cuadro de ponderación para medir los niveles de vulnerabilidad en los sectores de la comunidad

| Nivel de Vulnerabilidad                   | Baja                                                                                            |       | Media                                                              |       | Alta                                                                |       | Muy Alta                                                                                   |       |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|                                           | Condición                                                                                       | Pond. | Condición                                                          | Pond. | Condición                                                           | Pond. | Condición                                                                                  | Pond. |
| Material de construcción de las viviendas | Ladrillo o bloque de cemento.                                                                   | 1     | Adobe.                                                             | 2     | Madera, bahareque, piedra con barro.                                | 3     | Piedra sin barro, materiales de desecho, materiales poco resistentes.                      | 4     |
| Estado de conservación de las viviendas   | No presenta fisuras, puede presentar ligeros desperfectos en sus acabados debido al uso normal. | 1     | Presenta pequeñas fisuras y/o humedad en muros y pisos.            | 2     | Presenta deterioro visible como fisuras en muros, techos y/o pisos. | 3     | Presenta deterioro visible como grietas en muros, techos y/o pisos; presenta hundimientos. | 4     |
| Acceso a servicios básicos                | > 90% de la población con acceso a servicios básicos.                                           | 1     | Entre el 89% y 50% de la población con acceso a servicios básicos. | 2     | Entre el 49% y 25% de la población con acceso a servicios básicos.  | 3     | < 25% de la población con acceso a servicios básicos.                                      | 4     |
| Organización comunal                      | Organización comunal registrada.                                                                | 1     | Población organizada pero no registrada.                           | 2     | Escasa organización comunal.                                        | 3     | Nula organización comunal.                                                                 | 4     |
| Participación de la población             | Participación e integración total de la población.                                              | 1     | Integración y participación parcial de la población.               | 2     | Escasa participación de la población.                               | 3     | Nula participación de la población.                                                        | 4     |
| Integración con autoridades               | Integración entre las autoridades y la organización comunal.                                    | 1     | Integración parcial entre autoridades y la organización comunal.   | 2     | Escasa integración entre autoridades y la organización comunal.     | 3     | Nula integración entre autoridades y la comunidad.                                         | 4     |

Fuente: Elaboración propia, 2023.

### Anexo N°4. Categorías de vulnerabilidad

MINISTERIO DEL PODER POPULAR

| Nivel de Vulnerabilidad | Ponderación |
|-------------------------|-------------|
| Baja                    | 6-10        |
| Media                   | 11-15       |
| Alta                    | 16-20       |
| Muy Alta                | 21-24       |

Fuente: Elaboración propia, 2023.

### Anexo N°5. Ejemplos de señalización para zonas de seguridad



Fuente: Guía para la elaboración del Mapa Comunitario de Riesgos (2014).

### Anexo N°6. Matriz de doble entrada para el análisis de la amenaza y la vulnerabilidad



## Anexo N°6. Matriz de doble entrada para el análisis de la amenaza y la vulnerabilidad

|                         |                            |                             |                            |                                |
|-------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| <b>Amenaza muy alta</b> | Riesgo alto                | Riesgo alto                 | Riesgo muy alto            | Riesgo muy alto                |
| <b>Amenaza alta</b>     | Riesgo medio               | Riesgo alto                 | Riesgo alto                | Riesgo muy alto                |
| <b>Amenaza media</b>    | Riesgo medio               | Riesgo medio                | Riesgo alto                | Riesgo alto                    |
| <b>Amenaza baja</b>     | Riesgo bajo                | Riesgo medio                | Riesgo medio               | Riesgo alto                    |
| <b>Niveles</b>          | <b>Vulnerabilidad baja</b> | <b>Vulnerabilidad media</b> | <b>Vulnerabilidad alta</b> | <b>Vulnerabilidad muy alta</b> |

*Fuente: Manual para la Construcción de Mapas de Riesgos Comunitarios (2022).*

## Anexo N°7. Ejemplos de señalización para zonas de seguridad



*Fuente: Guía para la elaboración del Mapa Comunitario de Riesgos (2014).*



# Conclusión

El presidente Nicolás Maduro ha instruido que se generen mapas de riesgo, en las escuelas, liceos y universidades del país. El presidente ha indicado que el mapa de riesgo es útil para: Procesos de investigación, Construcción de brigadas, Políticas de reforestación, Conservar la vida.

La elaboración y utilización de mapas de riesgo comunitario es una herramienta fundamental para empoderar a las comunidades en la identificación y gestión de los riesgos que las afectan. Al involucrar a todos los miembros de la comunidad en este proceso, no solo se fomenta la colaboración y el sentido de pertenencia, sino que también se fortalece la capacidad de respuesta ante emergencias.

Desde el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo se extiende la invitación al pueblo organizado a tomar la iniciativa de crear su propio mapa de riesgo, aprovechando el conocimiento local y la experiencia colectiva. Juntos, podemos construir un entorno más seguro y resiliente, donde cada persona tenga un papel activo en la protección de su hogar y su entorno.

